



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел.: 626-39-01; факс: 624-19-46
Телегайп: 114-833 «ОПЕРОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

20.06.2012 № 7-3-1361

На № _____ от _____

02

Министерство регионального
развития Российской Федерации
директору Департамента
стратегического планирования
Е.С. Чугуевской

МЧС России рассмотрело проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края (далее – проект), направленный на согласование Минрегионом России (исх. №12514-АВ/02 от 25.05.2012) и сообщает.

В материалах по обоснованию проекта разработана глава 6 «Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера». В графической части проекта представлена карта: «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно прилагаемому заключению, материалы данного проекта в основном отвечают требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, других нормативных документов, регламентирующих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, входящие в компетенцию МЧС России. Приведенные в заключении замечания следует устранить в рабочем порядке.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 8 "Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. №178 (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 20 марта 2011г. №41-ФЗ), МЧС России согласовывает проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края.

Приложение: заключение на 6 л. в 1 экз.

Директор Департамента
территориальной политики
генерал-полковник

Ю.П. Ковалёв



А.Н. Брицнев
8(499)449-97-84

Минрегион России 431456
Вх. № 58617
от 22.06.2012 1+6

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
(МЧС России)

ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России»



УТВЕРЖДАЮ

Начальник ФКУ «Управление госэкспертизы
и жилищного обеспечения МЧС России»

С.М. Аноприенко

18 июня 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект схемы территориального планирования
Черниговского муниципального района Приморского края

Регистрационный номер в ФКУ «Управление госэкспертизы
и жилищного обеспечения МЧС России»

ГЭ-05-12/68

СОГЛАСОВАНО

Заместитель начальника ФКУ «Управление госэкспертизы
и жилищного обеспечения» МЧС России

В.А. Константинов

Москва, 2012

1. Наименование объекта градостроительной деятельности – Черниговский муниципальный район Приморского края, проект схемы территориального планирования.

2. Заказчик – администрация Черниговского муниципального района.

3. Проектная организация – ЗАО «Институт Ленпромстройпроект», (ЗАО ЛПСП) г. Санкт-Петербург.

4. Основание для разработки – муниципальный контракт № 3 от 28. 05. 2009 г.

5. Состав проектных материалов:

Проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края содержит:

- том «Положение о территориальном планировании»;
- том «Материалы по обоснованию проекта»;
- карты, иллюстрирующие аналитическую и проектную части схемы, в том числе карта «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Основание для рассмотрения документа территориального планирования

Проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края (далее проект), направлен на согласование в МЧС России Минрегионом России (исх. №12514-АВ/02 от 25.05.2012).

В соответствии с приказом МЧС России от 20.01.2010 №13 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007г. №178 "Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований" (в редакции действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 20 марта 2011 г. №41-ФЗ) проект рассмотрен ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России».

7. Краткая характеристика объекта градостроительной деятельности

Черниговский муниципальный район находится в юго-западной части Приморского края, входящего в состав Дальневосточного Федерального округа.

Черниговский муниципальный район граничит со следующими районами Приморского края: на западе и северо-западе – с Хорольским, на севере и северо-востоке – со Спасским, на востоке – с Анучинским и на юге – с Михайловским.

В состав района входят 5 муниципальных образований: Сибирцевское и Реттиховское городские поселения, Черниговское, Снегуровское и Дмитриевское сельские поселения. В пять поселений района входят 25 населенных пунктов.

Районным центром является село Черниговка, которое находится в 200 км от краевого центра г. Владивосток и связан с ним автомобильной и железной дорогами, до межрайонного центра обслуживания г. Уссурийска – 80 км.

Общая площадь территории района составляет 1840,42 км² (184042 га).

Численность населения района – 35 тыс. человек.

Схема территориального планирования муниципального района разработана на следующие проектные периоды:

первая очередь – 2015 г.;

расчетный срок – 2025 г.

Экономика

Сельское хозяйство

Основа экономики района – сельское хозяйство, ориентированное на растениеводство – выращивается соя, рис, овес, пшеница и др. культуры (эта продукция экспортируется на переработку в другие районы Приморского края) и мясомолочное животноводство (КРС и свиноводство), которое в настоящее время развито недостаточно и не обеспечивает потребности населения района.

Промышленность

В районе функционируют отрасли строительной, металлообрабатывающей и пищевой промышленности – ведется добыча полезных ископаемых (камень, гравий, щебень), налажено производство строительных материалов (керамзит, сборный ж/б), осуществляется обслуживание дальневосточной железнодорожной магистрали.

Экономический потенциал Черниговского района возрастет в связи с прохождением через территорию района строящихся магистральных трубопроводов: нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий Океан» и газопровода «Сахалин – Хабаровск – Владивосток».

Транспорт

Автомобильный транспорт

По территории района проходят автомобильная дорога федерального значения М-60 «Усури» Хабаровск – Владивосток, региональные дороги «Хороль – Реттиховка – Арсеньев» и «Штыково – Ивановка – Реттиховка».

Протяженность автомобильных дорог общего пользования 206,1 км. Дороги федерального значения имеют протяженность 50,5 км, регионального значения – 96 км.

Железнодорожный транспорт

По территории Черниговского муниципального района проходит «Транссибирская магистраль» – электрифицированная двухпутная железная дорога, имеющая стратегическое значение для всего Дальнего Востока. К главному ходу Транссибирской магистрали примыкают две однопутные неэлектрифицированные железнодорожные линии: с запада – Новокачалинская «Новокачалинск – Сибирцево» (имеет выход на пограничный автомобильный пункт пропуска Турий Рог), с востока – Новочугуевская «Сибирцево – Новочугуевка».

Существующая эксплуатационная длина железных дорог общего пользования на территории Черниговского района составляет 63,2 км. Основные виды грузов, перевозимые в настоящее время железнодорожным транспортом – это каменный уголь, металлы, нефтяные, строительные и лесные грузы, рыбная продукция, контейнеры.

Воздушный транспорт

Ближайший аэропорт расположен в г. Артём на расстоянии 147 км от районного центра по автомобильной дороге.

Проектом предлагается строительство на территории района трех базовых вертодромов в поселках Сибирцево, Черниговка и Дмитриевка, обеспечивающих базирование и полеты воздушных судов, выполняющих авиаработы и авиаслужбы в интересах населения, хозяйствующих субъектов и государственных структур и сеть вертолетных площадок.

Инженерная инфраструктура

Водоснабжение

Для хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов района используются только подземные воды. Обеспечение водой населения и сельскохозяйственных объектов района осуществляется из одиночных скважин и групповых водозаборов через сеть водоразборных уличных колонок. Административные и общественные здания, часть жилых домов имеют централизованное водоснабжение.

Водоотведение

В районе имеется 8 систем хозяйственно-бытовой канализации с очистными сооружениями (КОС), проектной производительностью 3706,4 тыс. м³/год (~ 10,0- 11,0 тыс. м³/сут), фактическая производительность на 01.01.2009г – 1308,4 тыс. м³/год (~3,6 – 4,0 тыс. м³/сут).

Теплоснабжение

Теплоснабжение населённых пунктов района осуществляется от отопительных котельных разной мощности и различной ведомственной принадлежности. Топливом для большинства из них служат уголь, мазут, дизельное топливо.

Электроснабжение

Электроснабжение потребителей района осуществляется от Дальневосточной энергосистемы. На территории района расположены подстанции 500/220 кВ «Дальневосточная», 110 кВ: «Дмитриевка», «Вадимовка», «Черниговка», «Мучная», «Реттиховка», «Манзовка» и «Тяговая». Распределение электроэнергии по потребителям района осуществляется на напряжении 6-10 кВ по линиям 6-10 кВ через сеть подстанций 6-10/0,4 кВ.

Газоснабжение

В настоящее время район не обеспечен сетевым природным газом. В перспективе предусматривается подача природного газа в район со стороны Хабаровска по газотранспортной системе (ГТС) Сахалин – Хабаровск – Владивосток.

Природно-климатические условия

Климат

Климат Черниговского района – муссонный, характеризуется холодной, но сухой и солнечной погодой зимой и дождливым летом. Строительно-климатический подрайон по СНиП 23-01-99* (2003) – I В.

Абсолютный минимум температуры воздуха составляет -41,8°С, абсолютный максимум – +37,1°С. Годовое количество осадков – 617 мм.

На территории преобладают ветры южного и юго-западного направления.

Рельеф

Черниговский район занимает юго-восточную часть Приханкайской равнины и южный фланг низкогорных отрогов Синего хребта Сихотэ-Алиньской горной системы.

Приханкайская низменная равнина, занимающая западную и северную части Черниговского района, представляет собой территорию, на которой низменные болотистые пространства чередуются с невысокими увалами, пологими сопками и плоскими возвышенностями.

Восточная часть Черниговского района расположена на хребте Синий, отроге Сихотэ-Алиньской горной системы. Наиболее высокие сопки в районе – г. Лысая (699 м), г. Острая (785 м), сопка Еловая (796 м).

Гидрография

Черниговский муниципальный район обладает хорошо развитой гидрографической сетью.

Основной водной артерией Черниговского района является р. Илистая с притоками – реками Снегуровка, Черниговка, Монастырка, Скотская, Дмитриевка, Вассиановка.

В районе имеется большое количество ручьев, стекающих с низкогорных отрогов Синего хребта и пересыхающих в зимний период.

Болота получили распространение в северо-западной и западной частях Черниговского района, вдоль берега оз. Ханка, в низовьях р. Илистая. Болота верховые. Берега оз. Ханка заросли камышом, рогозом, тростником.

8. Основные сведения по природным и техногенным ЧС

В результате рассмотрения проекта схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края, установлено, что чрезвычайные ситуации на данной территории могут быть связаны с природными и техногенными факторами.

Источники природных ЧС

Опасные геологические явления и процессы – овражная и речная эрозия, курумы (в горном районе), оползни, просадка, переработка берегов. В соответствии с картой «Общего сейсмического районирования» территории РФ (ОСР-97 А) территория Черниговского района относится к 6 балльной зоне.

Опасные гидрологические явления и процессы – затопление части территории паводком 5% обеспеченности, заторы, зажоры, заболачивание.

Опасные метеорологические явления – шквалистые ураганные ветры, снегопады, ливневые дожди, туманы и др.

Природные пожары: лесные пожары, степные палы.

Степень опасности лесных пожаров на территории Черниговского района выше средней по Дальневосточному Федеральному округу (среднегодовая площадь одного пожара 20-50 га).

Источники техногенных ЧС

По материалам проекта чрезвычайные ситуации техногенного характера могут быть связаны с авариями на существующих и проектируемых потенциально опасных объектах и авариями на автомобильном и железнодорожном транспорте при перевозке опасных грузов.

Пожаровзрывоопасные объекты: склад пожаровзрывоопасных веществ Сибирцевского щебеночного завода, склад взрывчатых веществ и боеприпасов, склад топлива локомотивного депо ст. Сибирцево, автозаправочные станции, котельные, а так же проектируемые: газопровод «Сахалин – Хабаровск – Владивосток» и нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан», ГРС, магистральные и межпоселковые газопроводы высокого давления.

Источники биолого-социальных ЧС

На территории Черниговского района, в южной его части, в недопустимой близости от населенного пункта Снегуровка, находится захоронение биологических отходов – скотомогильник. По данным Схемы территориального планирования Приморского края этот скотомогильник является сибироязвенным захоронением, заброшенным и не соответствующим ветеринарным правилам захоронения. Учитывая вышеизложенное, данный скотомогильник предлагается закрыть.

Противопожарные мероприятия

В настоящее время тушение пожаров на территории Черниговского района осуществляют три пожарные части. Время прибытия пожарных машин ко всем населенным пунктам от имеющихся пожарных депо с учетом указанных скоростей движения не превышает регламентируемые 10 и 20 минут. Таким образом, для обеспечения пожарной безопасности в районе новых пожарных депо не требуется.

9. Замечания и предложения

ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» рассмотрен проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края, по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, входящим в компетенцию Министерства.

В материалах проекта в томе «Положение о территориальном планировании»

разработан раздел 2.7 «Инженерно-технические мероприятия по предупреждению природных и техногенных чрезвычайных ситуаций», в том «Материалы по обоснованию проекта» глава 6 «Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера». В графической части проекта представлена карта: «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

По материалам проекта имеются следующие замечания и предложения:

9.1. На представленную карту «Схема границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» необходимо дополнительно нанести зоны проявления соответствующих поражающих факторов при авариях на потенциально опасных объектах, отметить маршруты перевозок и зоны поражения в случае аварии на транспорте при перевозке опасных и особо опасных грузов, таких как: АХОВ, СУГ, ЛВГЖ, ВМ.

Информация по данным границам на карте должна соответствовать сведениям по возможным источникам ЧС, приведенным в текстовой части проекта. При разработке карты следует руководствоваться ГОСТ Р 22.0.10-96 «Правила нанесения на карты обстановки о чрезвычайных ситуациях. Условные обозначения».

9.2. В целях уточнения наличия на рассматриваемой территории не отраженных в проекте источников ЧС техногенного и природного характера в материалах по обоснованию проекта следует привести исходные данные, полученные от Главного управления МЧС России по Приморскому краю (копия). При необходимости откорректировать материалы проекта.

Выводы

При разработке проекта схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края в основном учтены требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, других нормативных документов, регламентирующих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Считаем возможным устранить в рабочем порядке замечания, изложенные в настоящем заключении.

В связи с вышеизложенным, ФКУ «Управление госэкспертизы и жилищного обеспечения МЧС России» рекомендует согласовать проект схемы территориального планирования Черниговского муниципального района Приморского края.

Начальник отдела
экспертизы документов территориального планирования
и оказания помощи территориям ФКУ «Управление госэкспертизы
и жилищного обеспечения МЧС России»



К.Г. Лещев

Ведущий инженер отдела
экспертизы документов территориального планирования
и оказания помощи территориям ФКУ «Управление госэкспертизы
и жилищного обеспечения МЧС России»



А.А. Бельская