УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением

Администрации Черниговского района

от 26.10.2022 № 307-ра

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Черниговского муниципального района на 2023 год**

**и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 26 решения Думы Черниговского района от 31.03.2008 N 104 "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе", с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 - 2022 годах.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, положениях указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.06.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная и налоговая политика Черниговского муниципального района на период 2023-2025 годов направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития района в целях обеспечения реализации приоритетных для района задач.

Ключевыми аспектами бюджетной политики Черниговского муниципального района на среднесрочный период является исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, обеспечение стабильности районного бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста района.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, оптимизации расходов и совершенствование долговой политики района, что закреплено распоряжением администрации Черниговского района от 31.03.2022 № 75-ра «О мерах по росту доходного потенциала, оптимизации расходов, совершенствованию долговой политики Черниговского района, а также погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета Черниговского района в 2022 - 2024 годах», предусматривающее:

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам;

обеспечение роста неналоговых доходов районного бюджета, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество;

принятие расходных обязательств Черниговского района в соответствии с установленными полномочиями и эффективностью реализации муниципальных программ Черниговского района;

запрет на увеличение численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Черниговского района;

запрет на установление расходных обязательств Черниговского района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям муниципального образования.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2021 году и за 9-ть месяцев 2022 года**

Ключевой задачей бюджетной и налоговой политики Черниговского муниципального района в 2021 году и девять месяцев 2022 года, как и в предыдущие годы, было обеспечение устойчивых темпов роста экономики района, в том числе повышение предпринимательской активности в условиях борьбы с пандемией и ее последствиями, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному собранию и указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета Черниговского района в 2021 году и девять месяцев 2022 года Администрация Черниговского района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение социальных обязательств, принятых районной властью;

повышение уровня и качества жизни населения района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Исполнение районного бюджета по доходам в 2021 году осуществлялось в условиях борьбы с пандемией и ее последствиями. Сбалансированная политика Черниговского муниципального района обеспечила исполнение районного бюджета за 2021 год по налоговым и неналоговым доходам в объеме 405 399,22 тыс. рублей (при плане – 402 812,56 тыс. рублей) или на 100,6% к плановым показателям. По расходам бюджет Черниговского района исполнен на 97,71%, при плане 1 135 287,57 тыс. рублей, исполнено 1 109 308,71 тыс. рублей. По итогам 2021 года при плановом размере дефицита в объеме 4 286,95 тыс. рублей, фактически бюджет исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 184,49 тыс. рублей (профицит).

В бюджеты поселений, входящих в состав Черниговского муниципального района, из районного бюджета в порядке межбюджетных отношений в 2021 году были переданы трансферты в общей сумме 36 586,98 тыс. рублей, что составляет 100% к уточненному плану отчетного периода, а именно:

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 29362,98 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств краевого бюджета – 23 905,60 тыс. рублей;

- собственных доходов районного бюджета – 5 457,38 тыс. рублей.

2. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Черниговского района в общем объеме 7 224,00 тыс. рублей в целях компенсации дополнительных расходов местных бюджетов:

- 5 124,00 тыс. рублей - в связи с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Приморском крае на 2021 год;

- 2 100,00 тыс. рублей – в связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджетов за десять месяцев 2021 года.

За 9 месяцев 2022 года в бюджет Черниговского района при плановых значениях налоговых и неналоговых доходов в сумме 477 029,00 тыс. рублей, фактически поступило 350 358,82 тыс. рублей, или 73,45%. Выполнение по расходной части составило 911 805,39 тыс. рублей, или 68,71%. Превышение доходов над расходами составило 29 292,01 тыс. рублей при плановом размере дефицита районного бюджета 18 115,504 тыс. рублей.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2021 году и девяти месяцев 2022 года эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года, и, особенно важно, удалось избежать кредитования в коммерческих банках на финансирование расходных обязательств периода 2021-2022 годов.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из районного бюджета в рамках муниципальных программ выделяются субсидии, которые являются инструментом достижения долгосрочных целей субъекта. За счет этого созданы условия для концентрации финансовых ресурсов на приоритетных для Черниговского муниципального района направлениях деятельности органов местного самоуправления, обеспечение возможности полноценного учета результатов применения механизмов субсидирования и оценки эффективности предоставления соответствующих субсидий.

С целью вовлечения жителей в решение вопросов местного значения путем предоставления им возможности предлагать идеи по обустройству своих населенных пунктов, начиная с 2021 года, Черниговский муниципальный район приступил к реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект». Так, из краевого бюджета предоставлены на конкурсной основе субсидии в общей сумме 5 986,25 тыс. рублей. В целях софинансирования из районного бюджета выделены средства МБУК «Черниговский районный центр народной культуры и досуга» - 3000,00 тыс. рублей и МБУК «Историко-краеведческий музей» - 2 986,25 тыс. рублей.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат, устранения нерезультативного и нецелевого расходования бюджетных средств. Кроме того, осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Черниговского района с учетом приоритетности направления расходов. Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами»). В 2021 году и девять месяцев 2022 года также продолжалась работа по совершенствованию системы управления национальными проектами путем повышения качества исполнения и мониторинга их реализации.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2023 - 2025 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на   
2023-2025 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Черниговского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовый прогноз построен с учетом влияния на экономическую активность продолжающейся новой коронавирусной инфекции и с учетом введения в 2022 году внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, предполагает реализацию национальных целей развития на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Налоговая политика Черниговского муниципального района будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, обращенной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

Согласно Соглашению с Министерством финансов Приморского края о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Черниговского муниципального района на 2022 год Администрация Черниговского района обязана:

обеспечивать рост налоговых и неналоговых доходов;

не допускать рост недоимки по налогам, формирующим краевой и районный бюджеты;

обеспечить поступления доходов от аренды земли, доходов от аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Как и в предыдущие годы остается актуальным:

обеспечение контроля органами местного самоуправления, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов районного бюджета за качественное прогнозирование доходов бюджета Черниговского района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности.

Бюджет Черниговского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется с дефицитом и привлечением заемных средств для финансирования дефицита районного бюджета.

Характер и основные направления долговой политики Черниговского муниципального района определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации, Приморского края и Черниговского района, а также требованиями бюджетного законодательства.

Несмотря на значительные масштабы последствий распространения новой коронавирусной инфекции, бюджетная политика Черниговского муниципального района должна и дальше содействовать устойчивому и сбалансированному развитию района.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2023 -   
2025 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474*.*

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Черниговском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля   
2020 года № 474;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Черниговского района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

совершенствование системы муниципальных закупок Черниговского района;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса путем популяризации официального сайта Администрации Черниговского района для понимания гражданами реализуемой в Черниговском районе бюджетной и налоговой политики.

В сфере муниципального управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Черниговского района будет обеспечено соблюдение норматива, установленного на региональном уровне.

В планируемом периоде будет продолжена работа по проведению конкурса творческих проектов «Бюджет для граждан», позволяющего повысить финансовую грамотность населения и совершенствовать работу по формированию и представлению бюджета в доступной для граждан форме.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Черниговского района на 2023 и 2025 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Черниговского района от 09.12.2021 № 60-НПА «О бюджете Черниговского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение Думы № 60-НПА), на 2025 год на основе бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы № 60-НПА на 2024 год.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

ежегодное увеличение с 1 января на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы¸ поименованных в указах Президента Российской Федерации: в 2023 году - 9,9%, в 2024 году - 7,7%, в 2025 году - 6,5%;

ежегодное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента Российской Федерации, органов местного самоуправления на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации: с 1 октября 2023 года – 6,1%, с 1 октября 2024 года - 4%; с 1 октября 2025 года - 4%;

ежегодное увеличение бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, подлежащих индексации в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Черниговского района, на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации: в 2023 году – 6,1%, в 2024 году - 4%, в   
2025 году - 4%;

обеспечения предельного уровня финансового обеспечения из районного бюджета расходного обязательства Черниговского района, в отношении субсидий, предоставляемых на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национального проекта в соответствии с распоряжениями Правительства Приморского края.

Бюджетная политика Черниговского муниципального района в части совершенствования политики межбюджетных отношений на 2023-2025 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

совершенствование методики выравнивания поселений, входящих в состав Черниговского района, по уровню бюджетной обеспеченности;

закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов;

работа над снижением (ликвидацией) и недопущением просроченной кредиторской задолженности;

повышение финансовой дисциплины.

Сформированный на основе обозначенных подходов проект бюджета Черниговского района на 2023-2025 годы позволит реализовать меры по преодолению экономических последствий с учетом введения в 2022 году внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, и будет содействовать устойчивому развитию экономики на среднесрочный период.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_